РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Иркутская область, Слюдянский район

д. Быстрая, ул. Советская, 36

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 23.10.2015 г. № 350 – п

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 Положения о бюджетном процессе Быстринского муниципального образовании, утвержденного решением Думы Быстринского сельского поселения от 28.09.2012 года № 14-3сд, на основании статей 10, 46 Устава Быстринского муниципального образования Слюдянский район, администрация Быстринского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске печатного издания «Вестник Быстринского муниципального образования» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Слюдянский район.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации М.И.Казанцева

Приложение

к постановлению администрации Быстринского сельского поселения от 23.10.2015 г. № 350- п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ) с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2015 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены Основные направлений бюджетной политики РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программа Повышения эффективности бюджетных расходов в Быстринском муниципальном образовании на 2015-2018 годы, муниципальные программы Быстринского муниципального образования (далее - муниципальные программы), а также Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики на 2016-2018 годы является:

- переход к описанию состава доходов бюджета не в зависимости от публично-правового образования, а по виду доходов с сохранением деления доходов на налоговые и неналоговые в действующей классификации по доходам;

- совершенствование правовой основы для планирования расходов бюджета (сначала возникает публичное обязательство, потом расходное, затем оно трансформируется в бюджетное обязательство, денежное обязательство);

- планирование доходов от штрафов на основании единого принципа зачисления штрафов, предполагающего зачисление штрафов в бюджет в зависимости от финансового обеспечения деятельности органа, должностных лиц, которые налагают штраф.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Быстринского муниципального образования (далее - местного бюджета) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - проект бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик бюджета.

**1. Итоги реализации бюджетной политики в 2014 году и первой**

**половине 2015 года**

Реализация бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года осуществлялась в условиях увеличения расходных обязательств бюджета поселения, в том числе на оплату коммунальных услуг, обусловленных увеличением тарифов, передачей на баланс администрации здания сельского Дома культуры д. Быстрая, сокращения доходной части бюджета, вызванной выпадающими доходами от аренды земли и доходов от продажи земли. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2015 года в Бюджетный процесс Быстринского муниципального образования включена норма о разработке и представлении в Думу Быстринского сельского поселения одновременно с проектом бюджета проекта долгосрочного бюджетного прогноза.

К итогам реализации бюджетной политики в 2014 году можно отнести то, что, начиная с 2015 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составил 99% (неохваченными остались расходы на обеспечение деятельности представительного органа Быстринского муниципального образования, расходы на обеспечение проведения выборов главы и депутатов Думы Быстринского муниципального образования).

В целях интеграции бюджетного процесса поселения с бюджетным законодательством Российской Федерации в него внесены изменения в части формирования бюджета и муниципальных программ, устанавливающие одновременное представление в Думу Быстринского сельского поселения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и паспортов (изменений в паспорта) муниципальных программ.

В целях формирования стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, в 2014 году и начале 2015 года в Быстринском муниципальном образовании продолжена работа по улучшению качества предоставляемых муниципальных услуг.

На основании сформированных федеральными органами власти РФ 29 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, учредитель казенных учреждений Администрация Быстринского сельского поселения Слюдянский район приступили к формированию на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ведомственных перечней муниципальных услуг и работ.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проводится работа по формированию нормативно-правовой базы в области закупок. Приняты правовые акты, регулирующие осуществление закупочной деятельности и последующего контроля. В связи с изменения в федеральном законодательстве вносятся изменения и дополнения в нормативную правовую базу в сфере закупок по Быстринскому муниципальному образованию.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы контрольных органов.

В целях внедрения единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита распоряжением администрации Быстринского сельского поселения от 05.06.2015 года № 29-р был утвержден Порядок утверждения и доведения предельных объемов финансирования в Быстринском муниципальном образовании. Кроме того, постановлением администрации Быстринского муниципального образования от 15.10.2014 года № 97-п утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Принятие данных документов способствовало регламентации процедур контроля в части назначения внеплановых проверок, разграничения процедур исполнения контрольных мероприятий, а также на обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок.

В 2014 году и начале 2015 года была продолжена работа по повышению открытости и понятности бюджета. Ее конечной целью является выстраивание системы открытости деятельности органов местного самоуправления Быстринского муниципального образования, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий органов местного самоуправления, предоставление открытых данных, обеспечение прозрачности расходов, закупок и инвестиций, реализация эффективной системы контроля.

Повышению открытости данных способствует опубликование на официальном сайте муниципального образования Слюдянский район отчетов об исполнении бюджета и муниципальных программ, решений о бюджете и уточнений, а также действующей нормативно-правовой базы по бюджету и бюджетному процессу поселения.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы**

Бюджет как основной инструмент экономической политики Быстринского муниципального образования призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики и с учетом положений бюджетного законодательства, бюджетная политика Быстринского муниципального образования, как и бюджетная политика РФ на 2016-2018 годы, предусматривает сохранение общего объема расходов бюджета на уровне плановых расходов 2015 года с возможным увеличением расходов бюджета для исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года за счет дополнительных источников финансирования.

Действующее налоговое и бюджетное законодательство РФ не предусматривает существенного изменения в подходах к формированию доходной части бюджета Быстринского муниципального образования .

В настоящий момент возрастает потребность структурной перестройки экономики поселения для приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета поселения в долгосрочной перспективе, повышению способности бюджета справляться с временными макроэкономическими колебаниями (среднесрочная бюджетная стабильность, достаточность запаса прочности бюджета), повышение гибкости в структуре расходов.

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, привлечения бюджетных кредитов.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета поселения планируется направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
2. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
3. повышение эффективности процедур проведения закупок;
4. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере;
5. обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено путем обязательного отражения в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам развития поселения.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Предстоит завершить работу по принятию основополагающих нормативных актов в области регулирования такого контроля. В деятельности органов контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является внедрение в систему «Электронный бюджет».

В 2016-2018 годах необходимо перейти к использованию компонентов системы, которые позволят:

- стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета и бюджетных смет получателей средств бюджета, управлению долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджета,

- формировать муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (работ), а также заключение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным учреждениям в системе «Электронный бюджет»,

- формировать и контролировать соответствие лимитов бюджетных обязательств планов и планов-графиков закупок заказчиков.

Планируется поэтапное размещение на Едином портале бюджетной системы РФ информации о бюджете и бюджетном процессе поселения.

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Быстринского муниципального образования в соответствие с федеральными требованиями.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан» к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решение стоящих в среднесрочном периоде перед бюджетной политикой задач найдет свое отражение реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

**3. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета на 2016 - 2018 годы**

Прогноз доходов проекта бюджета на 2016 - 2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Быстринского муниципального образования и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Быстринского муниципального образования 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Прогноз доходов бюджета будет сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве РФ.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета будут учтены следующие изменения в законодательстве Российской Федерации:

1. При расчете доходов от штрафов будет применен единый принцип зачисления штрафов, предполагающий зачисление штрафов в бюджет в зависимости от финансового обеспечения деятельности органа, должностных лиц, которые налагают штраф.

Планирование межбюджетных трансфертов будет произведено на основании проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

**4. Основные подходы к формированию расходов бюджета**

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016 - 2018 годы сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 - 2017 годы, утвержденных решением Думы поселения от 20.10.2015 года № 21- 3 сд «О внесении изменений в решение Думы Быстринского сельского поселения «О бюджете Быстринского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «базовые» бюджетные ассигнования 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в составе расходов бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составили в 2017 году 2,5% от общего объема расходов 2017 года и в 2018 году - 5,0% от общего объема расходов 2018 года.

На местном уровне реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета для достижения целей и результатов в соответствующих сферах деятельности. К настоящему времени администрацией Быстринского сельского поселения утверждены 9 муниципальных программ с периодом действия до 2018 года.

Подготовка проекта бюджета на 2016 - 2018 годы будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.В частности, одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда работников в сфере культуры, предусмотренного указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях социальной сферы, в том числе реализуемые за счет приносящей доход деятельности.

**4. Долговая политика**

Реализация долговой политики в 2016 - 2018 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Развитие муниципального управления и гражданского общества Быстринского муниципального образования в 2015-2018 годах».

Планирование бюджета поселения на 2016-2018 года будет осуществляться в условиях дефицита с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством РФ.