**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**СЛЮДЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**20.10.2021 г. №162-п**

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики Быстринского

муниципального образования на 2022 год и

плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Быстринском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Быстринского сельского поселения от 28.09.2012г. №14-3сд, на основании статей 10, 43, 46 Устава Быстринского муниципального образования, администрация Быстринского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Быстринского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Быстринского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

Глава администрации Н.Г.Чебоксарова

Приложение

к постановлению администрации

Быстринского сельского поселения

От 20.10.2021г. №162-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Быстринского муниципального образования на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172, со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Быстринском муниципальном образовании и отображает цели и задачи при осуществлении бюджетной и налоговой политики Быстринского муниципального образования (далее – муниципальное образование), определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Быстринского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а так же подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика Быстринского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального образования, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

В муниципальном образовании определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политике в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального образования;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета муниципального образования с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- эффективное регулирование муниципального долга.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2020 году**

При исполнении местного бюджета в 2020 году Администрация Быстринского сельского поселения (далее - администрация) руководствовалась следующими приоритетами:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории

Быстринского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития экономического роста Быстринского муниципального образования;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов. Интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие системы нормирования, автоматизации контрольных процедур;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселка и реальных финансовых возможностей бюджета Быстринского муниципального образования, развития механизма проектного управления и процессного характера, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ. Введение с 2019 года системы целеполагания, советующей утвержденной Стратегии социально-экономического развития Быстринского муниципального образования до 2030 года;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Быстринском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

Сбалансированная политика сельского поселения в 2020 году обеспечила исполнение бюджета поселения за 2020 год по доходам в объеме 11286,92 тыс. руб. (при плане 11343,98 тыс. руб.) или на 99,5% к плановым показателям, по расходам – 13510,71 тыс. руб. (при плане 14714,97 тыс. руб.) или на 91,8% к плановым показателям, что позволило администрации сельского поселения финансирование большинства заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органа исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

Безусловное исполнение нормативных актов позволило в 2020 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В результате проведенной работы в 2020 году бюджет сельского поселения исполнен с профицитом в объеме 2224,0 тыс. руб.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры (95,6 %), благоустройство территории поселка (63,9%) социальные мероприятия (98,7 %), пожарная безопасность (64,1%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 задач и создающих условия для экономического роста.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства поселениями:

проводилась экспертиза проектов бюджетов поселений;

осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений.

**2. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Планирование доходов местного бюджета будет осуществляться по «консервативному» сценарию прогноза социально - экономического развития муниципального образования. Налоговая политика муниципального образования будет формироваться с учетом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне.

Основными целями налоговой политики на 2022 и 2023-2024 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями решений данной задачи являются:

- совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

- эффективность и прозрачность муниципального управления;

- модернизация бюджетного процесса;

-повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- стимулирование инвестиционной деятельности;

- проведение целенаправленной работы с населением - недоимщиками по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2022-2024 годах, являются:

- сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы по налогам, поступающим в местный бюджет, повышения эффективности администрирования доходов бюджета и пресечения уклонения от их уплаты.

В формировании доходов бюджета немаловажным направлением будет являться работа с населением, в том числе сбор сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, ведение разъяснительной работы по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан, офрмление прав собственности на недвижимое имущество. Проведение информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности и побуждению налогоплательщиков к своевременному исполнению налоговых обязательств.

**IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, установленными Министерством финансов Иркутской области.

При формировании бюджета муниципального образования необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;

- обеспечение режима экономного и рационального использования средств местного бюджета;

- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

- повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

- минимизация кредиторской задолженности;

- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений муниципального образования производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития муниципального образования с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области. Более 80% расходов местного бюджета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на восстановление уличного освещения и оплата за уличное освещение, текущий ремонт (грейдеровка) автомобильных дорог общего пользования.

В сфере благоустройства продолжится реализация мероприятий по охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории муниципального образования, благоустройству общественных территорий.

В сфере культуры планируются мероприятия по капитальному ремонту здания МКУК СДК д. Быстрая. Изготовление новой проектно – сметной документации на строительство СДК в с. Тибельти.

В сфере пожарной безопасности будут учтены представления пожнадзора.

Важным направлением реализации бюджетной политики муниципального образования является участие в реализации национальных и региональных проектах на территории муниципального образования для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере культуры и как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни местного населения.

Стабильность бюджетной политики муниципального образования непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики муниципального образования в сфере межбюджетных отношений – осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Иркутской области.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решений задач социального и экономического развития муниципального образования.

Одним из направлений бюджетной политики муниципального образования является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для местного населения по вопросам финансовобюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.