**26.10.2020Г. №92-п**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ БЫСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Руководствуясь пунктами 12, 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 43, 46 Устава Быстринского муниципального образования, администрация Быстринского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления долговой политики Быстринского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2021 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Быстринского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

Глава администрации Н.Г.Чебоксарова

Приложение

к постановлению администрации

Быстринского сельского поселения

От 26.10.2020г. №92- п

**Основные направления долговой политики**

**Быстринского муниципального образования на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления долговой политики Быстринского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом (далее – долговая политика).

 Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Быстринского муниципального образования (далее - муниципальный долг).

Основные направления долговой политики Быстринского муниципального образования сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2. Итоги реализации долговой политики в 2019-2020 годы**

В предшествующем периоде долговая политика Быстринского муниципального образования была направлена на поддержание долговой нагрузки на бюджет Быстринского муниципального образования на уровне, соответствующей высокой долговой устойчивости, связанной с отсутствием долговых обязательств.

В 2010 году прекратились обязательства по муниципальной гарантии, предоставленной Иркутской областью, и до настоящего времени долговые обязательства не возникали.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

В целом характер и направления долговой политики Быстринского муниципального образования в планируемой перспективе не изменятся. Они по-прежнему будут нацелены на эффективное и ответственное управление муниципальным долгом.

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики Быстринского муниципального образования является фактор изменения бюджетного законодательства.

В 2019 году Бюджетный кодекс Российской Федерации подвергся существенным изменениям, затронувшим сферу регулирования государственных и муниципальных заимствований, долга.

Таким образом ужесточаются требования к размеру муниципального долга и объему расходов на его обслуживание, вводится понятие «долговая устойчивость» и устанавливаются подходы к оценке состояния долговой устойчивости муниципальных образований по установленному перечню показателей долговой устойчивости. С 1 января 2020 года, в зависимости от состояния долговой устойчивости муниципальные образования классифицированы финансовым органом Иркутской области по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Также сформированы подходы к порядку и условиям оказания гарантийной поддержки, сделав их едиными для гарантий публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований).

Указанные изменения сформированы исходя из необходимости минимизации рисков наступления гарантийных случаев, соразмерного распределения рисков неисполнения принципалами своих обязательств между всеми участниками гарантийной поддержки, а также повышения их мотивации и ответственности за решения, принимаемые при совершении соответствующих сделок.

Учитывая, что исполнение муниципальных гарантий осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, особое внимание было уделено обеспечению защиты интересов гаранта (в том числе от недобросовестного поведения принципалов и бенефициаров).

Данные изменения потребуют еще более ответственного отношения к принятию решений об осуществлении новых заимствований, исключающих появление угрозы долговой устойчивости муниципального образования.

**4. Цели и задачи долговой политики**

Основной целью долговой политики Быстринского муниципального образования в 2021-2023 годах является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении высокого уровня долговой устойчивости, своевременное исполнение долговых обязательств (при наличии).Достижение указанной цели будет способствовать социально-экономическому развитию соответствующего муниципального образования.

Основной задачей долговой политики Быстринского муниципального образования является сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости муниципального образования в 2021-2023 годах в пределах безопасных зон.

Решение указанной задачи возможно при условии сохранения бездефицитного бюджета Быстринского муниципального образования в среднесрочной перспективе и взвешенного подхода к осуществлению муниципальных заимствований и предоставлению муниципальных гарантий.

Долговая политика в планируемом периоде будет строиться с учетом соблюдения следующих принципов:

- недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета Быстринского муниципального образования в привлечении заемных средств;

- планирование и исполнение программ муниципальных заимствований Быстринского муниципального образования в соответствии с направлениями бюджетной политики Быстринского муниципального образования и с учетом оценки и контроля рисков муниципальных заимствований.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Особую значимость для проведения успешной и рациональной долговой политики Быстринского муниципального образования имеют качественные и актуальные долговые инструменты.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении муниципальных заимствований, предоставлении муниципальных гарантий. Инструментами реализации долговой политики Быстринского муниципального образования являются:

1) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов и депозитных средств (контроль за состоянием финансовой сферы в целях увеличения поступлений доходов в бюджет от размещения временно свободных средств на банковских депозитах, мониторинг возможности привлечения прямых дешевых государственных заимствований);

2) использование механизма привлечения краткосрочных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета за счет средств бюджета Иркутской области;

3) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости Быстринского муниципального образования;

4) предоставление муниципальных гарантий;

5) при возникновении острой кризисной ситуации с доходной базой бюджета осуществление привлечения кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых.

**6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Важное место в процессе управления муниципальным долгом занимает оценка возможных рисков и управление ими в целях минимизации воздействия рисков на обеспечение финансовых интересов муниципального образования.

В настоящее время возможны следующие бюджетные риски:

- ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста;

- риск роста муниципального долга Быстринского муниципального образования;

- риск ликвидности - отсутствие в бюджете Быстринского муниципального образования средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- недостаточное поступление доходов в бюджет Быстринского муниципального образования вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам.

В случае необходимости привлечения банковского кредита может возникнуть риск процентной ставки, то есть вероятность неблагоприятного для муниципального образования изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

В целях профилактики указанных рисков необходимо при планировании муниципальных заимствований учитывать возможное развитие негативных тенденций, экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущую и ожидаемую конъюнктуру на финансовых рынках.

**7. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения**

Ожидаемые итоги реализации долговой политики Быстринского муниципального образования в 2021- 2023 года.

Реализация настоящей долговой политики направлена на сохранение следующих значений показателей долговой устойчивости бюджета Быстринского муниципального образования:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета Быстринского муниципального образования, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований Быстринского муниципального образования, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация долговой политики Быстринского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволит обеспечить сбалансированности бюджета Быстринского муниципального образования, эффективное поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга муниципального образования, доступность информации о муниципальном долге.