РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Иркутская область, Слюдянский район

д. Быстрая, ул. Советская, 36

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.12.2014г. № 146 - п

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 11 статьи 1 Федерального закона от 04.10.2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», на основании статей 10, 43, 46 Устава Быстринского муниципального образования, администрация Быстринского сельского поселения постановляет:

1.Утвердить Основные направления бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Быстринского сельского поселения 31.09.2014 г. № 91/2 – п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Быстринского муниципального образования на 2015 – 2017 годы»

3.Настоящее постановление вступает в силу на правоотношения возникшие с 01.10.2014 г.

4.Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Быстринского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования Слюдянский район.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации М.И. Казанцева

Приложение к постановлению администрации Быстринского сельского поселения

От 24.12.2014 г. № 146- п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**БЫСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Быстринского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в целях составления проекта бюджета Быстринского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее по тексту – бюджет поселения), с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах от 13.06.2013 года.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Быстринского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров.

**2. Основные итоги бюджетной политики в период до 2014 года**

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2014 года стали обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, оптимизация расходов бюджета, переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, создания условий для повышения качества муниципального управления, эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджетное планирование и исполнение бюджета поселения начиная с 2015 года будет осуществляться в рамках муниципальных программ.

В связи с изменениями, внесенными в 2013 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», была приведена в соответствие с данным документом нормативно-правовая база Быстринского муниципального образования для реализации программного бюджета Быстринского муниципального образования.

В 2014 году доля непрограммных расходов в бюджете Быстринского муниципального образования на 2014 год составляет 90,3 % от общего объема расходов.

В результате реформы управления муниципальными финансами, проведенной в Быстринском муниципальном образовании в 2012-2013 годах, реализованы мероприятия по переходу к бюджетированию, ориентированному на результат, такие как:

1. усовершенствована система участников бюджетного процесса в Быстринском муниципальном образовании;
2. создана единая информационная сеть участников бюджетного процесса по бюджетному планированию, по ведению бюджетного и бухгалтерского учета с использованием сопоставимых программных продуктов;
3. в целях развития долгосрочного планирования с 2013 года составляется на трехлетний период бюджет поселения и прогноз основных характеристик бюджета поселения;
4. разграничены расходные обязательства на действующие и принимаемые при ведении реестра расходных обязательств Быстринского муниципального образования;
5. обеспечен переход к программной структуре расходов бюджета;
6. закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля в нормативных правовых актах органов местного самоуправления Быстринского муниципального образования;
7. определены механизмы для развития системы ведомственных централизованных закупок в Быстринском муниципальном образовании;
8. в целях повышения эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в структуре органов местного самоуправления, казенных учреждений, иных юридических лиц в рамках общей штатной численности работников данных учреждений определены контрактные управляющие, обладающими профессиональными знаниями законодательства о контрактной системе.

**3. Основные задачи бюджетной политики на 2015 -2017 годы**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2015-2017 годы будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Быстринского муниципального образования;

- продолжение внедрения программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. При этом для обеспечения достижения целей муниципальных программ и повышения их эффективности при планировании бюджетных ассигнований производить с их увязкой с показателями муниципальных программ, в том числе с учетом всех дополнительных и обосновывающих материалов к указанным программам;

- упорядочивания структуры управления финансовыми ресурсами публично-правового образования;

- реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В соответствии со стандартами лучшей мировой практики в целях финансовой прозрачности необходимо на официальном сайте муниципального образования Слюдянского района обеспечить:

1. общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;
2. открытость деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;
3. обеспечить широкое участие общественности в процессе принятия решений о распределении общественных финансов, путем проведения общественных обсуждений (публичных слушаний).

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности муниципальной власти необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления общественными финансами.

Повышением эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд является дальнейшая реализация Федерального закона N 44-ФЗ, которая позволит продолжить:

1. оптимизацию бюджетных расходов на муниципальные закупки путем передачи отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу (учреждению), что позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, а также обеспечить экономию бюджетных средств от объема закупок;
2. закупочную деятельность путем проведения совместных конкурсных процедур по однотипности товаров, работ и услуг.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг, осуществляемых учреждениями, необходимо решение следующих основных задач:

1. формирование сводного перечня муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности.
2. переход при финансовом обеспечении учреждений к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание отдельных услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики).

Следует отметить, что бюджетная политика Быстринского муниципального образования будет ориентирована также и на обеспечение прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности. Обеспечение полного и доступного информирования граждан муниципального образования об исполнении бюджета, повышения открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами будет способствовать регулярная публикация «бюджета для граждан».

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики поселения в сфере управления общественными финансами станет программа «Развитие муниципального управления и гражданского общества Быстринского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016- 2017 г.» утвержденная постановлением администрации Быстринского сельского поселения от 15.10.2014 г. № 100- п.

**4. Бюджетная политика в области расходов**

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ Быстринского муниципального образования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- формирование бюджетных плановых показателей в части закупок товаров, работ и услуг на базе сформированного плана закупок на 3 – х летний период;

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти.

**5. Особенности формирования отдельных направлений расходов**

**бюджета Быстринского муниципального образования и приоритеты бюджетных расходов**

Начиная с 2013 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены.

Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, в рамках которых необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений.

Этим же принципам должны соответствовать и другие программно-целевые инструменты, в частности объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

Проект бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов будет формироваться с учетом использования различных источников финансирования, в том числе привлечение кредитов кредитных организаций и кредитов, предоставляемых бюджету поселения другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

**6. Политика в области управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств поселением в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- повышение эффективности муниципальных заимствований поселения;

- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета поселения в привлечении заемных средств;

- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;

- обеспечение раскрытия информации о долге.

**7. Совершенствование управления исполнением бюджета**

Исполнение бюджета поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета на основе кассового плана;

- совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

- ежемесячное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Управлении федерального казначейства по Иркутской области;

- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета для их осуществления;

- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе поселения.

**8. Политика в сфере финансового контроля**

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы контроля не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Продолжение внедрения новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ исполнительным органом власти поселения.

Усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность администрации Быстринского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления Быстринского муниципального образования, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств.