**14.10.2020Г. №78- п**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ БЫСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Быстринском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Быстринского сельского поселения от 28.09.2012г. №14-3сд, на основании статей 10, 43, 46 Устава Быстринского муниципального образования, администрация Быстринского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Быстринского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Быстринского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

Глава администрации Н.Г.Чебоксарова

Приложение

к постановлению администрации

Быстринского сельского поселения

От 14.10.2020г. №78- п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Быстринского муниципального образования на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172, со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Быстринском муниципальном образовании с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2020-2022 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», муниципальных программ Быстринского муниципального образования (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2021-2023 годы.

Бюджетная и налоговая политика Быстринского сельского поселения на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития поселения.

В Быстринском сельском поселении (далее – сельское поселение) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политике в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального образования;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета сельского поселения с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- эффективное регулирование муниципального долга.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2019 году и первом полугодии 2020 года**

При исполнении местного бюджета в 2019 году Администрация Быстринского сельского поселения (далее - администрация) руководствовалась следующими приоритетами:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории

Быстринского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития экономического роста Быстринского муниципального образования;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов. Интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие системы нормирования, автоматизации контрольных процедур;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселка и реальных финансовых возможностей бюджета Быстринского муниципального образования, развития механизма проектного управления и процессного характера, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ. Введение с 2019 года системы целеполагания, советующей утвержденной Стратегии социально-экономического развития Быстринского муниципального образования до 2030 года;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Быстринском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

Сбалансированная политика сельского поселения в 2019 году обеспечила исполнение бюджета поселения за 2019 год по доходам в объеме 15590,6 тысяч рублей (при плане 15402,5 тысяч рублей) или на 101,2% к плановым показателям, по расходам – 13755,7 тысяч рублей (при плане 16938,5 тысяч рублей) или на 81,2% к плановым показателям, что позволило администрации сельского поселения финансирование большинства заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органа исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

Безусловное исполнение нормативных актов позволило в 2019 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В результате проведенной работы в 2019 году бюджет сельского поселения исполнен с профицитом в объеме 1834,97 тысяч рублей.

Среднемесячный процент исполнения расходной части бюджета за 2019 год составил 93,5 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры (71,1 %), благоустройство территории поселка (93,3%) социальные мероприятия (100 %), пожарная безопасность (63,3%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 задач и создающих условия для экономического роста.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства поселениями:

проводилась экспертиза проектов бюджетов поселений;

осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений.

Для повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом.

Реализация налоговой политики в 2020 году связана с рядом проблем.  
Для бюджетной системы поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы**

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Быстринского муниципального образования, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, для бюджета Быстринского муниципального образования определены следующие основные направления:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Быстринского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Стратегии социально – экономического развития роста Быстринского муниципального образования;

- увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме.

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселения и дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Быстринском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

В 2021 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Быстринского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Иркутской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели:

- в бюджетной политики улучшение условий и качества жизни населения в Быстринском муниципальном образовании, адресном решении социальных проблем, стимулировании инновационного развития сельского поселения;

- в налоговой политике повышение эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета сельского поселения в долгосрочном периоде.